

УТВЕРЖДЕН  
приказом Службы государственного  
строительного надзора и экспертизы  
Санкт-Петербурга  
от 22.01.2021 № 6-п/21

**Доклад**  
**о правоприменительной практике Службы государственного строительного надзора**  
**и экспертизы Санкт-Петербурга при осуществлении регионального**  
**государственного строительного надзора за 2020 год**

<b>Наименование надзорного органа:</b>	Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга
<b>Вид осуществляемого надзора:</b>	региональный государственный строительный надзор
<b>Доклад подготовлен за период</b>	с 01.01.2020 по 31.12.2020
<b>Сведения в Докладе представлены по состоянию на</b>	31.12.2020 года
<b>Реквизиты приказа об утверждении Доклада</b>	приказ Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга от 22.01.2021 № 6-п/21. Указанный приказ подписан начальником Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга В.Г.Болдыревым

## Введение

В соответствии с Положением о Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба), утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.10.2004 № 1747, Служба является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора.

В результате обобщения и анализа наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований при строительстве (реконструкции), проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, в целях профилактики нарушений обязательных требований Службой размещается Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного строительного надзора.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Службой, её структурными подразделениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Санкт-Петербурга и иных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга и иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Службы путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Службой, её структурными подразделениями обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году»;

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2018 № 1025 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного строительного надзора в Санкт-Петербурге».

Предметом регионального государственного строительного надзора является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба) мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (в ред. от 26.12.2020) и размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.expertiza.spb.ru](http://www.expertiza.spb.ru) (далее - официальный сайт Службы).

## **Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного строительного надзора**

Количество поднадзорных Службе объектов капитального строительства в 2020 году составило 1056.

Средняя нагрузка по количеству объектов на одного инспектора регионального государственного строительного надзора в 2020 году составила около 40 объектов.

Сравнительная таблица по количеству поднадзорных объектов приведена в ниже.



Надзорная деятельность в 2020 году осуществлялась Службой с учетом мер по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Так, в целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, а также в соответствии Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Санкт-Петербурга в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Службой издан приказ от 26.03.2020 № 29-п/20 (в ред. от 06.04.2020 № 45-п/20), в соответствии с которым до 01.07.2020 было приостановлено назначение проверок в рамках регионального государственного строительного надзора, проведение ранее начатых проверок прекращено, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверок законченных строительством (реконструкцией) объектов капитального строительства, результатом которых является выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, с 26.03.2020 до 01.07.2020 Службой проводились в основном итоговые проверки объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в статью 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) внесены изменения, согласно которым если иное

не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

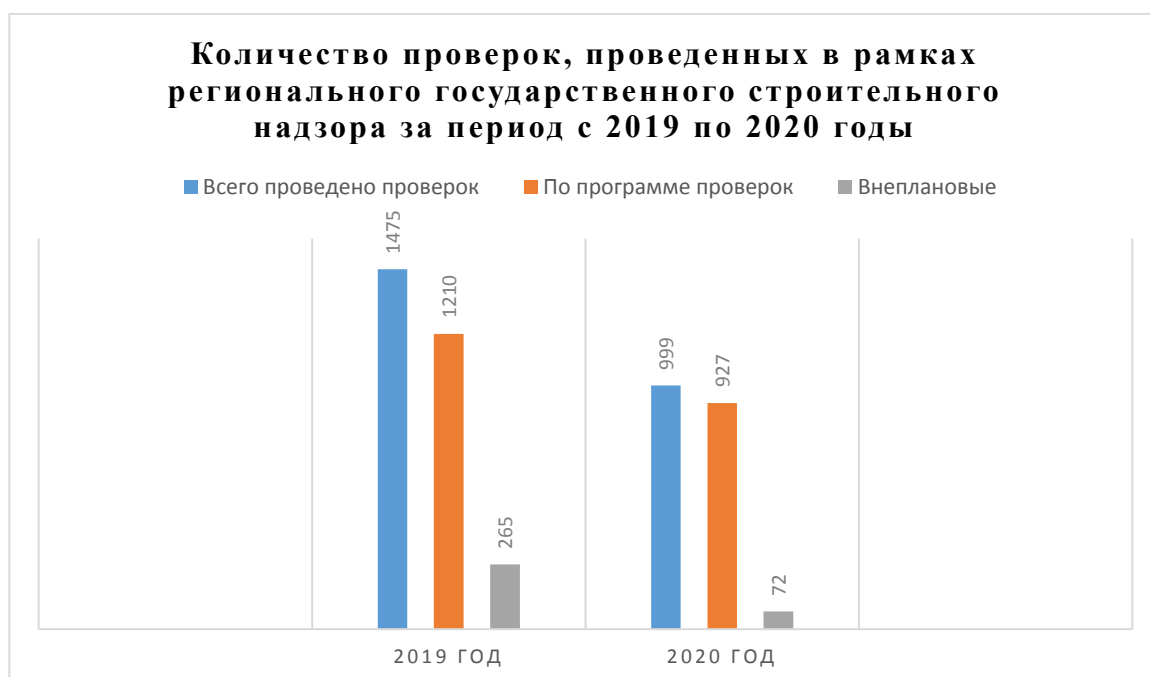
Особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438.

Вместе с тем, пунктом 3 приложения № 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 (ред. от 22.04.2020) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» установлено, что оценка соответствия объектов капитального строительства в целях выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится в виде выездных проверок исключительно по основанию, установленному подпунктом «а» пункта 3 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также по извещению от застройщика (заказчика) об окончании строительства в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, со 02.07.2020 года в рамках регионального государственного строительного надзора Службой проводятся проверки в соответствии с программой проверок и итоговые проверки.

При осуществлении в 2020 году регионального государственного строительного надзора Службой проведено 999 проверки, из них:

- по программе проверок осуществлено 927 проверок,
- внеплановых проверок – 72 проверки.



Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, и непосредственно несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Проведение проверок работ на соответствие указанным требованиям возложено на сотрудников Управления государственного строительного надзора Службы.

При проведении строительных работ лицами, осуществляющими строительство, допускаются отступления от проектной документации, в том числе от требований проекта по организации строительства и нарушения при ведении рабочей и исполнительной документации.

В результате проведенного анализа текущего состояния подконтрольной среды и выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении Службой регионального государственного строительного надзора в 2020 году, установлено, что наиболее частыми нарушениями являются отступления от проектных решений, в том числе от раздела проектной документации «Проект организации строительства», что приводит к нарушению технических регламентов, законодательства в области охраны окружающей среды, санитарных норм, а также допущение нарушений требований пожарной безопасности в процессе строительства.

К часто повторяющимся нарушениям при проведении регионального государственного строительного надзора, в частности, можно отнести следующие:

- организация строительных площадок не соответствует требованиям проекта организации строительства в части размещения, количества и назначения временных зданий на строительной площадке;

- отсутствие (или в неполном объеме) исполнительной документации на результаты выполненных работ, а также оформление такой документации с отступлениями от ГОСТ Р 51872-2019;

- несоответствие выполненных работ по устройству строительных конструкций здания требованиям проектной документации, имеющей положительное заключение экспертизы проектной документации (стадия «П»). Несоответствие стадии «Р» стадии «П»;

- общие журналы работ ведутся не в полном объеме – не своевременно заполняются разделы 1, 2, 3, 6 РД-11-05-2007.

В рамках регионального государственного строительного надзора Службой осуществляются также пожарный надзор, экологический надзор и санитарно-эпидемиологический надзор.

### **Пожарный надзор в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора**

Проведение проверок работ на соответствие требованиям пожарной безопасности строящихся зданий и сооружений осуществляется исключительно Службой в рамках федерального государственного пожарного надзора при осуществлении регионального государственного строительного надзора. Для выполнения указанной функции в Управлении государственного строительного надзора Службы работает специализированное структурное подразделение – сектор пожарного надзора.

Также к участию в проверках привлекается подведомственное Службе учреждение Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Центр экспертно-технического сопровождения», имеющее специализированное оборудование и штат

экспертов, обладающих полномочиями, в том числе по оценке соответствия строительных материалов, конструкций и инженерных систем требованиям пожарной безопасности.

На соответствие требованиям пожарной безопасности Службой оценивается каждый этап строительства и завершённый строительством объект. В статье 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации определён порядок прохождения экспертизы проектной документации для объектов капитального строительства. Государственный строительный надзор осуществляет приемку объектов в эксплуатацию, в том числе инженерных систем и систем безопасности, на соответствие проекту, прошедшему экспертизу.

В 2020 году из выявленных нарушений противопожарных требований проектной документации наиболее частыми являлись следующие:

- при устройстве противопожарных проездов: не соблюдаются размеры проездов для пожарных автомобилей, удаленность таких проездов от наружных стен зданий;
- при возведении строительных конструкций: не обеспечивается огнестойкость узлов крепления конструкций в соответствии с проектом;
- при возведении противопожарных преград: не обеспечиваются требуемые пределы огнестойкости в местах технологических проемов и мест прохода электрокабелей;
- при выполнении работ по устройству эвакуационных путей и выходов: не соблюдаются габаритные размеры путей эвакуации, заужаются дверные проемы, ширина площадок лестниц выполняется менее ширины маршей;
- при монтаже систем противодымной защиты: некачественно выполняется огнезащита воздуховодов, выброс продуктов горения над покрытиями зданий и сооружений выполняется на расстоянии менее 5 м от воздухозаборных устройств систем приточной противодымной вентиляции;
- при монтаже систем пожарной автоматики: пожарные извещатели монтируются с нарушением требований норм и проекта, таким образом, что не обеспечивают своевременное обнаружение пожара;
- при выполнении работ по обеспечению деятельности пожарных подразделений: не выполняются ограждения необходимой высоты на кровле зданий, пожарные лестницы монтируются на расстоянии менее 1 м от окон зданий;
- при организации строительной площадки: отдельные блок-контейнеры используемые в качестве административно-бытовых помещений расположены не в соответствии со стройгенпланом, группами более 10 штук в группе, не выполнен обогрев временных зданий с помощью электрических воздухонагревателей (для обогрева используется печное оборудование), хранение сгораемых материалов осуществляется не в соответствии со стройгенпланом, на расстоянии менее 24 м от зданий, допускается использование открытого огня в радиусе менее 50 м от сгораемых, у въезда на строительную площадку на плане не нанесено местонахождение водоисточников, средств пожаротушения и связи.

### **Экологический надзор в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора**

Проведение проверок работ на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды строящихся зданий и сооружений осуществляется сектором экологического надзора отдела надзора за специальными видами работ Управления государственного строительного надзора является структурным подразделением отдела надзора за специальными видами работ Управления государственного строительного надзора Службы.

К наиболее частым нарушениям в области охраны окружающей среды в 2020 году можно отнести нарушения требований проектной документации и законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами, а именно



несоблюдение периодичности вывоза отходов и как следствие захламенение территории объектов капитального строительства.

### **Санитарно-эпидемиологический надзор в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора**

Проведение проверок работ на соответствие требованиям в области санитарно-эпидемиологической безопасности строящихся зданий и сооружений осуществляется сектором санитарно-эпидемиологического надзора отдела надзора за специальными видами работ Управления государственного строительного надзора.

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в области санитарно-эпидемиологической безопасности, оценка соблюдения которых являются предметом регионального государственного строительного надзора:

- отступления от проектной документации, получившей положительное заключение государственной или негосударственной экспертизы в части выполнения мероприятий по звукоизоляции помещений; изменения планировочных решений в связи с чем, нарушается технология и нормативные условия инсоляции и освещенности помещений; изменения при монтаже систем механической приточно-вытяжной вентиляции; изменения отделки помещений; не соблюдения режима производства работ, превышения допустимых уровней шума и вибрации на строительной площадке и в помещениях окружающей застройки; не соблюдения расстояния от контейнерной площадки до фасадов жилых зданий, до территории детских игровых площадок, площадок отдыха, спортивных площадок;

- несвоевременное предоставление исполнительной документации (актов освидетельствования скрытых работ, исполнительных схем, документов о санитарно-эпидемиологической безопасности на строительные и отделочные материалы).

№ п/п	Анализ возможных причин и условий совершения наиболее часто встречающихся нарушений	Ответственность за совершение нарушения обязательных требований	Предлагаемые меры по их устранению и недопущению
1.	<b>Региональный государственный строительный надзор</b>		
1.1	<p>- слабый контроль за организацией строительной площадки от заказчика/застройщика и генерального подрядчика;</p> <p>- изменения, возникающие в процессе строительства в стадию «Р», не своевременно вносятся в стадию «П». Заказчиком осуществляется не надлежащий контроль качества и изменений проектной документации. Изменения, влияющие на безопасность и устойчивость зданий, сооружений, не своевременно получают положительное заключение экспертизы проектной документации (экспертное сопровождение);</p>	ст. 9.4 КоАП РФ	<p>- в целях предотвращения нарушений требований проектной документации рекомендуется лицам, осуществляющим строительство, внедрять систему внутреннего контроля, в должностные инструкции специалистов включать конкретные задачи по обеспечению соблюдения обязательных требований при проведении строительных работ, а также усилить контроль за соответствием проекта в стадии «Р» стадии «П»;</p> <p>-рекомендуется оформлять акты скрытых работ и журналы производства</p>

	<p>- не своевременное внесение изменений в проектную документацию.</p>		<p>работ непосредственно при проведении работ, обеспечивать присутствие ответственных лиц при проведении таких работ, при осуществлении строительного контроля выполнять все мероприятия и требования, предусмотренные ч. 7 СП 48.13330.2011. «Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004», утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 № 781.»;</p> <p>- рекомендуется включать в должностные инструкции ответственных лиц обязанность по организации проведения конкретных мероприятий по обеспечению соблюдения требований к складированию мусора, установке и надлежащей эксплуатации поста (пункта) мойки колес с системой обратного водоснабжения</p>
--	--	--	---

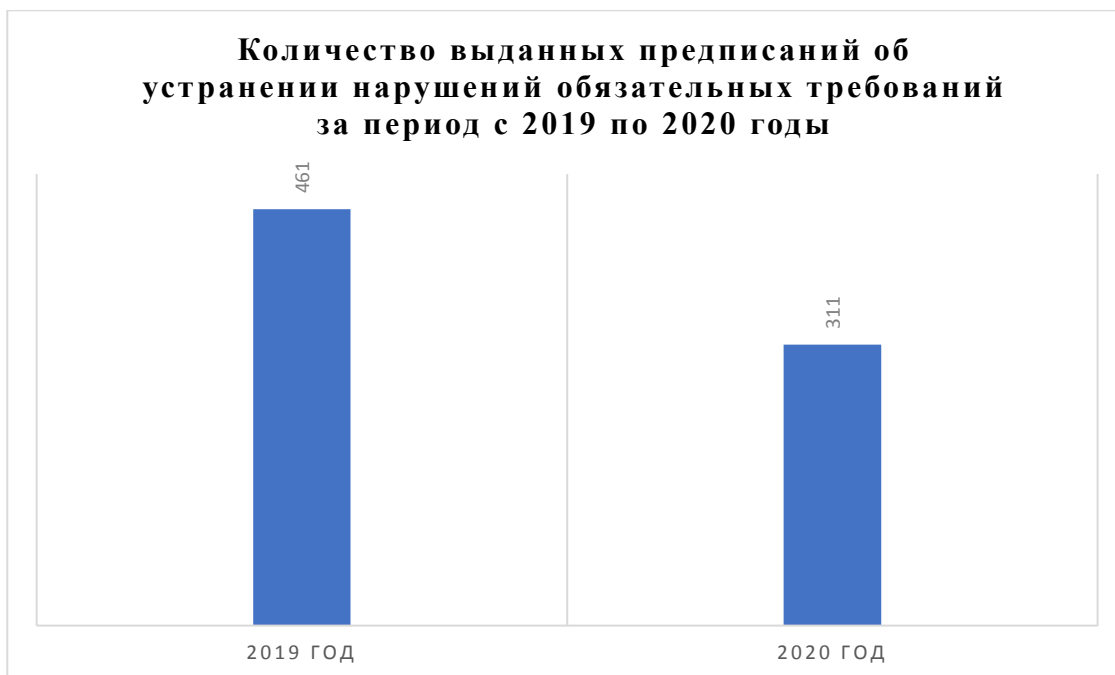
**Данные об исполнении предписаний об устранении нарушений обязательных требований**

Согласно части 6 статьи 54 ГрК РФ по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции объекта капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Службой в 2020 году по итогам проведенных проверок субъектам надзора выдано 311 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Сравнительная таблица по количеству выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований за период с 2019 по 2020 годы

**Количество выданных предписаний об  
устранении нарушений обязательных требований  
за период с 2019 по 2020 годы**



Согласно действующему законодательству должностные лица органов государственного строительного надзора вправе, в том числе требовать от технического заказчика, застройщика или лица, осуществляющего строительство, представления результатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов, а также требовать от технического заказчика, застройщика или лица, осуществляющего строительство, проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов, если оно требуется при проведении строительного контроля, но не было осуществлено.

Так в 2020 году Службой выдано:

6 предписаний о необходимости проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов;

более 280 предписаний о необходимости приведения работ в соответствие с требованиями проектной документации.

Негативные последствия для субъектов надзора в связи с неисполнением предписаний предусмотрены частью 6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и частью 3 статьи 9.5 КоАП РФ.

Часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток.

В 2020 году на основании протоколов, составленных Службой и направленных на рассмотрение суда, по 12 делам вынесены решения о привлечении к административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму более 500 тыс. руб.

Часть 3 статьи 9.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за продолжение работ до составления актов об устранении выявленных уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора органом исполнительной власти, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток.

В 2020 году Службой не возбуждено 5 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 9.5 КоАП РФ. Для сравнения в 2018 году по указанной статье возбуждено - 10 дел, в 2019 году – 0 дел.

### **Анализ процедур и результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях**

На основании статей 23.56 и 28.3 КоАП РФ должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

- статьей 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьей 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При составлении протоколов об административных правонарушениях должностные лица Службы, прежде всего, обращают внимание на наличие оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренных частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Службы прежде всего, обращают внимание на наличие смягчающих/отягчающих обстоятельств, а также на возможность применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающих возможность применения меры административного наказания в виде предупреждения.

За 2020 год Службой:

- по статье 9.4 КоАП РФ возбуждено 403 дел об административном правонарушении, на сумму более 18 млн. руб.

- по статье 9.5 КоАП РФ возбуждено:

- по части 1 указанной статьи 14 дел об административном правонарушении;

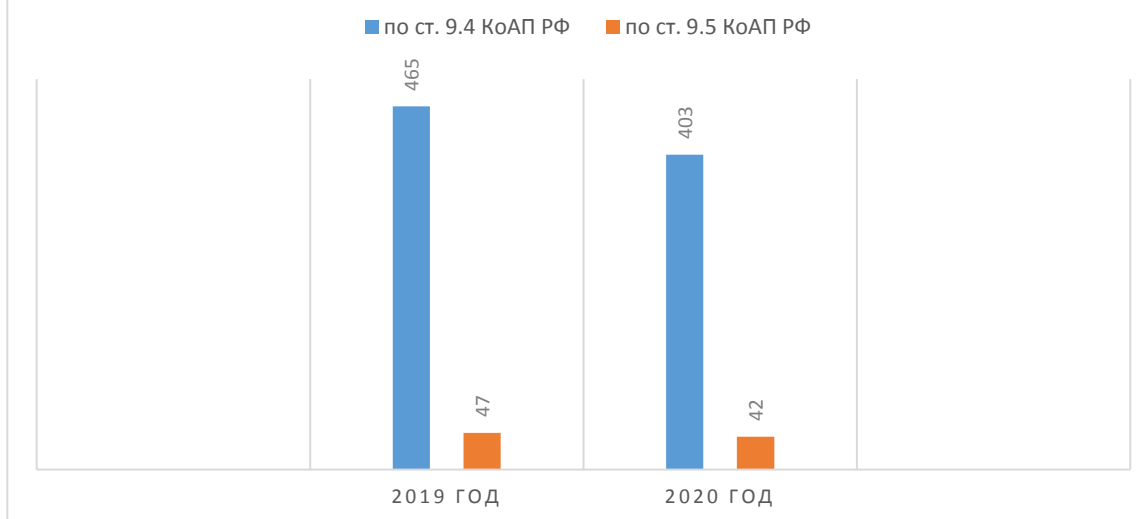
- по части 3 указанной статьи 5 дел об административном правонарушении;

- по части 2 указанной статьи 10 дел об административном правонарушении;

- по части 5 указанной статьи 13 дел об административном правонарушении,

- на общую сумму более 6 млн. руб.

### Сравнительный анализ по привлечению к административной ответственности за период с 2019 по 2020 годы



В соответствии со ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в течение 60 дней с момента вступления постановления в законную силу.

При этом необходимо учитывать, что согласно статье 19.1 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в 2020 году срок, предусмотренный частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ для уплаты в полном размере административного штрафа, в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, привлеченных к административной ответственности, составляет не более 180 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения постановления о наложении административного штрафа. Указанная норма введена в качестве мер поддержки экономики и граждан в связи с проводимыми мероприятиями по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

При отсутствии информации об уплате административного штрафа, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы штрафа в порядке, предусмотренном ФЗ «Об исполнительном производстве», а также принимает решение о привлечении лица, не уплатившего штраф, к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

За 2020 год Службой составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям 16 протоколов об административном правонарушении, предусмотренной частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями вынесено 9 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму более 1,4 млн. руб.

### **Статистика случаев досудебного и судебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы (виды оспариваемых решений, действий (бездействия))**

Случаи досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы (виды оспариваемых решений, действий (бездействия)), принимаемых при осуществлении регионального государственного надзора в 2020 году, отсутствуют.

В 2020 году в производстве судебного-правового отдела Службы находилось 38 дел административного судопроизводства, из них:

- дела, предметом которых являлось оспаривание постановлений Службы о привлечении к административной ответственности, - 24 дела;
- дела по искам Службы о привлечении к административной ответственности по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение предписания Службы в установленный срок – 14 дел.

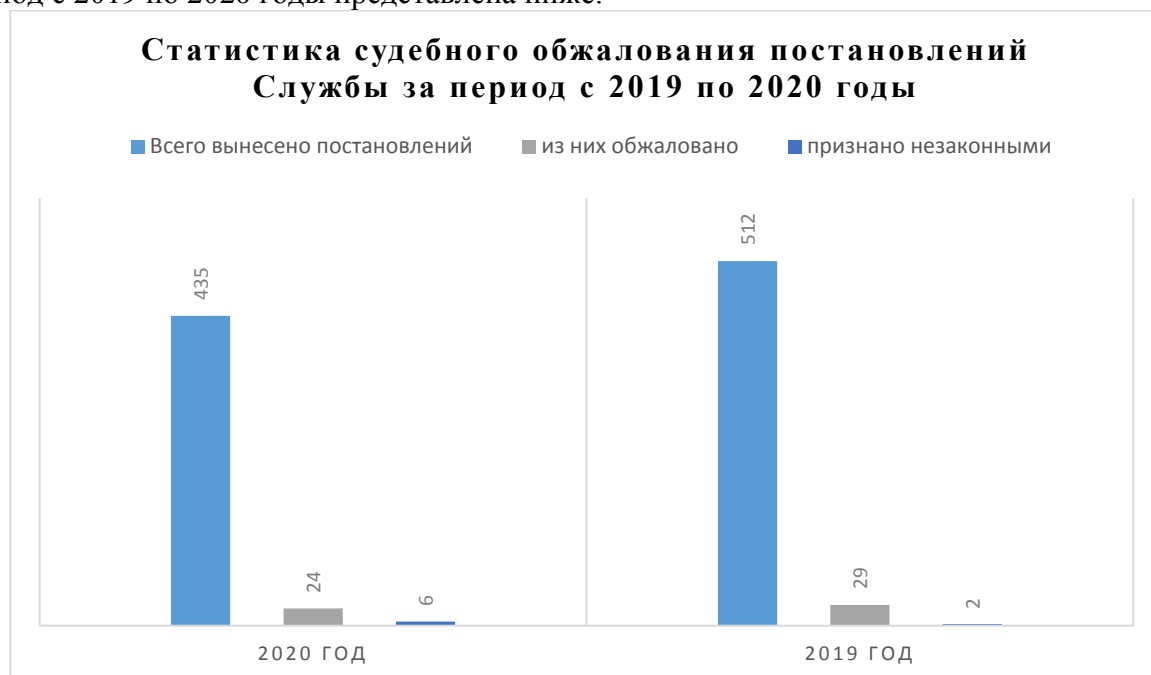
По результатам рассмотрения указанных дел судами принято 38 вступивших в законную силу решений, из них:

- вынесено 12 решений о привлечении к административной ответственности по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ;
- по делам, предметом которых являлось оспаривание постановлений Службы о привлечении к административной ответственности:
  - постановления Службы признаны законными по 14 делам;
  - административный штраф заменен на замечание по 4 делам;
  - постановления Службы отменены по 6 делам.

По 4 делам судом оценены правонарушения как малозначительные, в связи с чем решением суда постановления Службы изменены: административный штраф заменен на замечание.

По 5 делам суды приняли решение отказать в удовлетворении требований Службы в связи с пропуском срока давности привлечения к административной ответственности.

Сравнительная статистика судебного обжалования постановлений Службы за период с 2019 по 2020 годы представлена ниже.



Анализ указанной судебной практики доведен Юридическим управлением Службы при проведении методических занятий до должностных лиц Управления государственного строительного надзора Службы.

## **Информация по реализации мероприятий без взаимодействия с субъектами надзора**

В целях предупреждения нарушения обязательных требований Службой также осуществляются мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Службы с субъектами надзора, в форме плановых (рейдовых) осмотров.

Правовые основания для проведения указанных осмотров содержатся в Федеральном законе № 294-ФЗ и в Порядке организации и осуществления регионального государственного строительного надзора в Санкт-Петербурге, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2018 № 1025 (далее – Порядок).

Согласно Порядку при осуществлении регионального государственного строительного надзора в соответствии со статьями 8.3 и 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ Служба вправе проводить мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Службы с субъектами надзора, в форме плановых (рейдовых) осмотров.

Процедура оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в форме плановых (рейдовых) осмотров и порядок оформления результатов таких осмотров уполномоченными должностными лицами Службы устанавливаются приказом Службы.

Порядок осуществления рейдовых осмотров утвержден приказом Службы от 14.03.2019 № 31-п/19.

Рейдовые осмотры осуществляются Службой в целях систематического наблюдения за исполнением требований, установленных федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами Санкт-Петербурга, на основании задания на проведение рейдовых осмотров, утверждаемого заместителем начальника Службы - начальником Управления государственного строительного надзора Службы.

Должностными лицами Управления государственного строительного надзора Службы в полной мере реализуются мероприятия по надзору без взаимодействия с субъектами надзора. Основная часть поступающих обращений граждан и юридических лиц обрабатывается путем осмотра объектов капитального строительства (и иных объектов) и направления соответствующих ответов, без проведения внеплановых проверок, что в свою очередь является снижением нагрузок на бизнес.

## **Анализ объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований**

Согласно частям 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия . . . ., а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган надзора объявляет субъекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, а также информацию

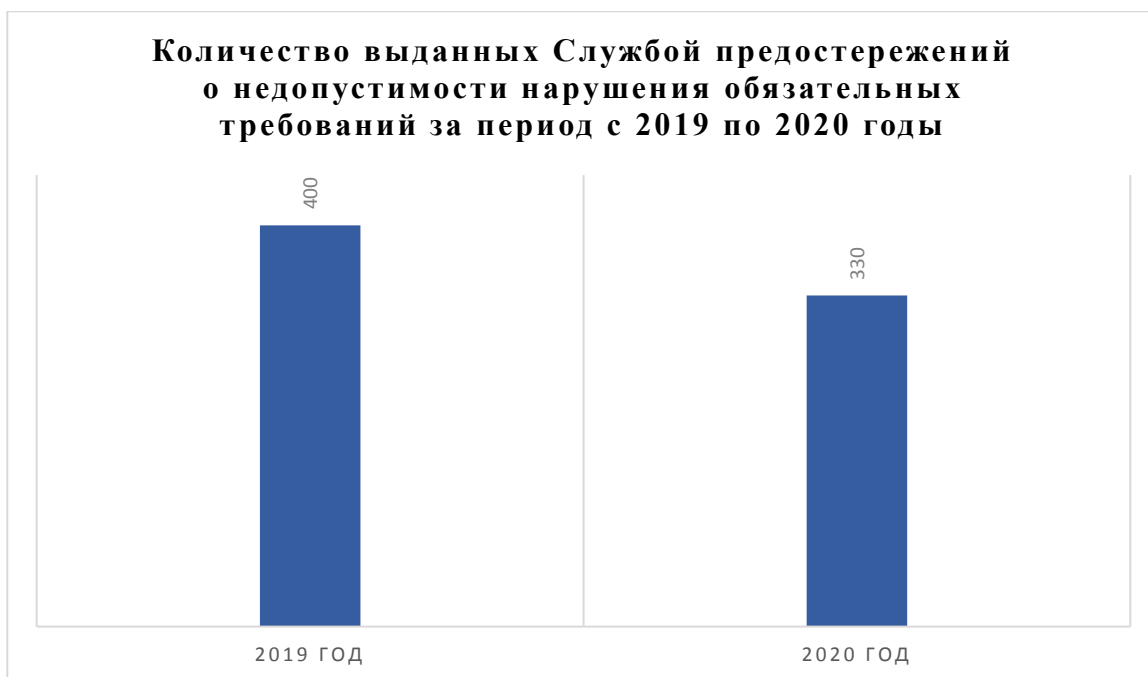
о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

Неисполнение и/или игнорирование поступившего в адрес юридического лица Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в случае выявления таких нарушений, в силу статьи 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, может быть учтено, как отягчающее обстоятельство при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Правила составления и направления уполномоченными лицами Службы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены приказом Службы от 22.11.2017 № 138-п.

В 2020 году Службой выдано 330 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, уровень исполнения которых составляет порядка 100 %.



В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования, не выявлены.

#### **Анализ результатов реализованных Службой профилактических мероприятий**

В 2020 году Ведомственная программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на краткосрочный период 2020 года, утвержденная приказом Службы от 10.12.2019 № 218-п/19, реализована в полном объеме.

В рамках ее реализации Службой осуществлены следующие мероприятия:

Службой проведена актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору



при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (далее – Перечень), который размещен на официальном сайте Службы.

Так, в связи с тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985 утвержден новый перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521, приказом Службы от 23.07.2020 № 104-п/20 Перечень утверждён в новой редакции.

Также в связи с проводимой по поручению Президента Российской Федерации «регуляторной гильотиной» приказом Службы от 26.12.2020 № 194-п/20 в Перечень внесены соответствующие изменения, вступившие в силу с 01.01.2021 года.

В целях информирования субъектов надзора о содержании нормативных правовых актов, изменений к ним, а также иных требований на официальном сайте Службы размещаются информационные и разъяснительные материалы: за период 2020 года Службой размещено 50 таких материалов, по итогам которых в средствах массовой информации размещено более 100 статей.

Службой проводятся семинары для субъектов надзора, в том числе публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Для достижения задачи по формированию единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора субъектами надзора Служба проводит, а также принимает участие в конференциях, форумах, «круглых столах», организуемых субъектами надзора.

В 2020 году состоялось 14 мероприятий для застройщиков, проектных и экспертных организаций, в которых приняли участие руководители Службы или которые были организованы Службой, в том числе:

12.02.2020 руководители Службы приняли участие в дискуссии, которая была посвящена обсуждению вопросов, возникающих у девелоперов при исполнении градостроительных регламентов на территории Санкт-Петербурга;

26.02.2020 руководители Службы при организации Единого строительного портала Северо-Запада «Ктостроит.ру» приняли участие в семинаре по вопросам правоприменительной практики в сфере надзора и оказания государственных услуг;

22.05.2020 руководители Службы приняли участие в онлайн-семинаре для участников строительного рынка при организации Экспертного Строительного клуба. Главной темой для обсуждения стали мероприятия по организации строительных работ во время карантина;

29.05.2020 руководители Службы приняли участие в «бизнес-завтраке», который был посвящен решению вопросов рынка жилищного строительства в условиях действия режима повышенной готовности и путей их решения. Мероприятие проведено в рамках конкурса «Доверие потребителя», в нем приняли участие представители строительных компаний, банков, а также профессиональных общественных объединений;

30.07.2020 в рамках заседания Координационного совета при Службе по вопросам организации и проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий были рассмотрены вопросы, связанные с подготовкой проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», в соответствии с положениями которого установлена обязанность проведения государственной экспертизы в отношении объектов строительства, реконструкция которых предполагаются в границах зон охраны объектов культурного наследия;

27.11.2020 руководители Службы приняли участие в «круглом столе» РБК Петербург, где обсуждалось то, как BIM-технологии меняют строительную отрасль;

12.11.2020 руководители Службы приняли участие в конференции «Развитие строительной отрасли Санкт-Петербурга и Ленинградской области», которая прошла при участии вице-губернатора Санкт-Петербурга Линченко Н.В., представителей профильных органов исполнительной власти, строительных компаний и профессиональных объединений.

В связи с мерами по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19) проведение в I, II и III кварталах 2020 года Службой запланированных мероприятий по обобщению правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора было невозможно.

Вместе с тем в 2020 году на официальном сайте Службы размещены обзоры правоприменительной практики Службы при осуществлении регионального государственного строительного надзора за I, II и III кварталы 2020 года:

[https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2020/06/01/37/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80\\_%D0%B7%D0%B0\\_\\_1\\_%D0%BA%D0%B2\\_2020\\_%D0%B4%D0%BB%D1%8F\\_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf](https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2020/06/01/37/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80_%D0%B7%D0%B0__1_%D0%BA%D0%B2_2020_%D0%B4%D0%BB%D1%8F_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf);

[https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2020/09/29/36/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80\\_%D0%B7%D0%B0\\_\\_2\\_%D0%BA%D0%B2\\_2020.pdf](https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2020/09/29/36/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80_%D0%B7%D0%B0__2_%D0%BA%D0%B2_2020.pdf);

<https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2020/11/02/53/20201030143734.pdf>.

02.12.2020 года представители Службы приняли участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики совместно с Северо-Западным Межрегиональным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Санкт-Петербургу, Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, Государственной технической инспекцией Санкт-Петербурга, Комитетом по строительству.

Ссылка на видео указанного мероприятия размещено Службой в информационно-коммуникационной сети «Интернет»: <https://cloud.mail.ru/public/45yt/4yqGV1pDA>.

Исходя из проведенных расчетов в соответствии с Методикой оценки эффективности ведомственной программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, (приложение № 3 к программе) уровень эффективности реализации Службой Программы является очень высоким.

Проведя анализ проведенных надзорных мероприятий Службой в 2020 году, в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся уменьшением количества проведенных внеплановых проверок, количества фактов неисполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, что свидетельствует об эффективности, в том числе проводимой Службой профилактической работы.

Приложение  
к Докладу о правоприменительной практике  
Службы государственного строительного  
надзора и экспертизы Санкт-Петербурга при  
осуществлении регионального  
государственного строительного  
надзора за 2020 год

### ПЕРЕЧЕНЬ

наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом  
регионального государственного строительного надзора

№ п/п.	Описание нарушения	Реквизиты НПА (с указанием статьи и части), предусматривающего ответственность за такое нарушение	Предусмотренная законодательством ответственность	Количество выявленных нарушений на 31.12.2020
1	2	3	4	5
1.	Нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных	Часть 1, 2 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее – КоАП РФ)	По части 1: предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. По части 2: наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на	403

<p>требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (часть 1), а также указанные действия, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей</p>		<p>лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток</p>	
---	--	--	--

	среде, жизни или здоровью животных и растений (часть 2)			
<b>2</b>	Строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство	Часть 1 статьи 9.5 КоАП РФ	наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток	<b>14</b>
<b>3</b>	Нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора органов исполнительной	Часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ	наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей	<b>10</b>

	власти о сроках завершения работ, которые подлежат проверке			
<b>4</b>	Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, за исключением случаев, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство	Часть 5 статьи 9.5 КоАП РФ	влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей	<b>13</b>
<b>5</b>	Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Часть 6 статьи 19.5 КоАП РФ	наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток	<b>18</b>