

УТВЕРЖДЕН
приказом Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга
от 29.05.2020 № 77-п/20

ОБЗОР
правоприменительной практики Службы государственного строительного надзора
и экспертизы Санкт-Петербурга при осуществлении
регионального государственного строительного надзора за I квартал 2020 года

В соответствии с Положением о Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба), утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.10.2004 № 1747, Служба является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора.

В результате обобщения и анализа наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований при строительстве (реконструкции), проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, в целях профилактики нарушений обязательных требований Службой размещается Обзор правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора за I квартал 2020 года.

Предметом регионального государственного строительного надзора является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении Службой мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (в ред. от 05.07.2019) и размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.expertiza.spb.ru (далее - официальный сайт Службы).

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного строительного надзора за I квартал 2020 года, включая информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный период I квартал 2020 года
1.	Количество поднадзорных объектов:	1 058
2.	Количество проведенных внеплановых проверок:	217
	в том числе:	
	в соответствии с «Программой проверок»	173
3.	Общее количество субъектов надзора, в отношении которых проводились проверки по программе проверок, внеплановые проверки	73

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, и непосредственно несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Проведение проверок работ на соответствие указанным требованиям возложено на сотрудников Управления государственного строительного надзора Службы.

При проведении строительных работ лицами, осуществляющими строительство, допускаются отступления от проектной документации, в том числе от требований проекта по организации строительства и нарушения при ведении рабочей и исполнительной документации.

В результате проведенного анализа текущего состояния подконтрольной среды и выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении Службой регионального государственного строительного надзора в рассматриваемом периоде 2020 года, установлено, что наиболее частыми нарушениями являются отступления от проектных решений, в том числе от раздела проектной документации «Проект организации строительства» (далее – ПОС), что приводит к нарушению технических регламентов, законодательства в области охраны окружающей среды, санитарных норм, а также допущение нарушений требований пожарной безопасности в процессе строительства.

К часто повторяющимся нарушениям, при проведении регионального государственного строительного надзора, в частности, можно отнести следующие:

- непредставление сведений на специалистов по организации строительства, включённых в национальный реестр специалистов в области строительства на лиц, осуществляющих строительный контроль за строительством - нарушены требования частей 2, 3.1 статьи 52, Статья 55.5-1 ГрК РФ;

- нарушение ведения общих и специальных журналов работ, в которых ведется учет выполнения работ при строительстве (отсутствуют или не заполнены журналы сварочных работ, журнал замоноличивания стыков, журнал антикоррозионной защиты, журнал монтажных работ, журнал ухода за бетоном; в разделах 4, 5 общего журнала работ отсутствуют сведения о наличии или отсутствии недостатков при выполнении работ);
- в актах освидетельствования скрытых работ отсутствуют данные о «подписантах»;
- отсутствие ППГР, ППР, ППРК, на строительной площадке, нет ознакомления с проектами производства работ;
- нарушения ПОС:
 - санитарно-бытовые помещения по составу и назначению не соответствуют ПОС;
 - не выполнены работы по устройству рабочего, охранного, аварийного, эвакуационного освещения;
 - отсутствие схемы организации движения;
 - мойка колес не соответствует указанной в ПОС;
 - временное ограждение строительной площадки не соответствует ПОС.
- нарушения требований СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»:
 - на поверхности дорожного покрытия не выполнено обозначение специальным знаком для стоянки автомашин инвалидов на кресле-коляске;
 - нарушена высота порогов дверных блоков во входных группах;
 - высота бортового камня в местах понижения для съезда ММГН на проезжую часть более 4 см, уклон для съезда ММГН в местах понижения не соответствует СП;
 - ограждения с поручнями лестниц и пандусов выполнены не в соответствии с СП;
 - отсутствие пандусов, подъемников.
- непредставление удостоверений электросварщиков, выполнивших сварочные работы, подтверждающие право производства сварочных работ выданных в соответствии с утвержденными правилами аттестации сварщиков, непредставление результатов контроля качества сварных соединений при приемке работ по монтажу конструкций;
- нарушения противопожарных требований проектной документации:
 - при устройстве противопожарных проездов (не соблюдаются размеры проездов для пожарных автомобилей, удаленность таких проездов от наружных стен зданий);
 - при выполнении работ по устройству эвакуационных путей и выходов (не соблюдаются габаритные размеры путей эвакуации, заужаются дверные проемы, ширина площадок лестниц выполняется менее ширины маршей);
 - при монтаже систем противодымной защиты (некачественно выполняется огнезащита воздуховодов, выброс продуктов горения над покрытиями зданий и сооружений выполняется на расстоянии менее 5 м от воздухозаборных устройств систем приточной противодымной вентиляции);
 - при монтаже систем пожарной автоматики (пожарные извещатели монтируются с нарушением требований норм и проекта, таким образом, что не обеспечивают своевременное обнаружение пожара);
 - при организации строительной площадки (отдельные блок-контейнеры используемые в качестве административно-бытовых помещений располагаются не в соответствии со стройгенпланом, группами более 10 штук в группе, не выполняется обогрев временных зданий с помощью электрических воздухонагревателей (для обогрева

используется печное оборудование), допускается использование открытого огня в радиусе менее 50 м от сгораемых материалов на стройплощадке.

Также в I квартале 2020 года выявлены случаи строительства, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство (в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство).

Согласно части 6 статьи 54 ГрК РФ по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции объекта капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Службой в I квартале 2020 года по итогам проведенных проверок субъектам надзора выдано 67 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

В результате выявления указанных выше нарушений должностными лицами Управления государственного строительного надзора применены меры административного воздействия в отношении лиц, допустивших такие нарушения.

На основании статей 23.56 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

- статьей 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьей 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

За I квартал 2020 года Службой:

- по статье 9.4 КоАП РФ возбуждено:

- по части 1 указанной статьи 83 дела об административном правонарушении,
 - по части 2 указанной статьи 8 дел об административном правонарушении,наложено административных штрафа на общую сумму более 4 млн. рублей.

- по статье 9.5 КоАП РФ возбуждено:

- по части 1 указанной статьи 6 дел об административном правонарушении;
 - по части 2 указанной статьи 5 дел об административном правонарушении;
 - по части 3 указанной статьи 2 дела об административном правонарушении;
 - по части 5 указанной статьи 1 дело об административном правонарушении;наложено административных штрафов на общую сумму более 1,9 млн. рублей.

- составлено 6 протоколов по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Статистика случаев досудебного и судебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы

Случаи досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы (виды оспариваемых решений, действий (бездействия), принимаемых при осуществлении регионального государственного надзора в I квартале 2020 года, отсутствуют.

В рассматриваемом периоде в производстве судебно-правового отдела Службы находилось 18 дел административного судопроизводства, предметом которых являлось оспаривание постановлений Службы о привлечении к административной ответственности.

По результатам рассмотрения указанных дел принято 4 решения, из них:

- требования Службы удовлетворены по 2 делам;
- административный штраф заменен на замечание по 1 делу;
- постановления Службы отменены по 1 делу.

По 1 делу судом оценено правонарушение как малозначительное, в связи с чем решением суда постановление Службы изменено: штраф заменен на замечание.

По 1 делу суд принял решение отказать в удовлетворении требований Службы в связи с пропуском срока давности привлечения к административной ответственности.

Анализ указанной судебной практики доведен Юридическим управлением Службы при проведении методических занятий до должностных лиц Управления государственного строительного надзора Службы.

Анализ результатов реализованных Службой профилактических мероприятий

В I квартале 2020 года в рамках реализации Ведомственной программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на краткосрочный период 2020 года, утвержденной приказом Службы от 10.12.2019 № 218-п/19, Службой осуществлены следующие мероприятия:

1. Службой на постоянной основе поддерживается в актуальном состоянии перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (в ред. 05.07.2019), который размещен на официальном сайте Службы.

2. Согласно частям 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган надзора объявляет субъекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, а также информацию

о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

Неисполнение и/или игнорирование поступившего в адрес юридического лица Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в случае выявления таких нарушений, в силу статьи 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, может быть учтено, как отягчающее обстоятельство при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Правила составления и направления уполномоченными лицами Службы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены приказом Службы от 22.11.2017 № 138-п.

В I квартале 2020 года Службой выдано 85 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. В целях информирования субъектов надзора о содержании нормативных правовых актов, изменений к ним, а также иных требований на официальном сайте Службы размещаются информационные и разъяснительные материалы: за рассматриваемый период Службой размещено 11 таких материалов.

4. Для достижения задачи по формированию единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора субъектами надзора Служба проводит, а также принимает участие в конференциях, форумах, «круглых столах», организуемых субъектами надзора.

В I квартале 2020 года состоялось 4 мероприятия для застройщиков, проектных и экспертных организаций, в которых приняли участие руководители Службы или которые были организованы Службой.