

УТВЕРЖДЕН  
приказом Службы государственного  
строительного надзора и экспертизы  
Санкт-Петербурга от 20.01.2020 №8-п/20

### ДОКЛАД

**об итогах реализации программы профилактики нарушений юридическими  
лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка  
соблюдения которых является предметом регионального государственного  
строительного надзора на 2019**

<b>Наименование надзорного органа:</b>	Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга
<b>Вид осуществляемого надзора:</b>	региональный государственный строительный надзор
<b>Доклад подготовлен за период</b>	с 01.01.2019 по 31.12.2019
<b>Сведения в Докладе представлены по состоянию на</b>	31.12.2019 года
<b>Реквизиты приказа об утверждении профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на 2019</b>	приказ Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга от 27.12.2018 № 209-п

Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на 2019 (далее – Программа), утверждена приказом Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба) от 27.12.2018 № 209-п в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Подконтрольные субъекты: юридические и физические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком (далее - субъекты надзора), при строительстве и при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе на проведение указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

Предметом регионального государственного строительного надзора является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба) мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (в ред. от 05.07.2019) и размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.expertiza.spb.ru](http://www.expertiza.spb.ru) (далее - официальный сайт Службы).

На основании статей 23.56 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

- статьей 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьей 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Программой предусмотрены следующие мероприятия по профилактике нарушений:

а) размещение на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), в сети «Интернет» перечней обязательных требований;

б) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

в) регулярное обобщение практики осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля и размещение на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в сети «Интернет» соответствующих обобщений;

г) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований.

#### **Динамика проведенных надзорных мероприятий по региональному государственному строительному надзору**

№ п.п.	Надзорные мероприятия	Период	
		2018 год	2019 год
1.	Количество поднадзорных объектов	1251	1 140
2.	Количество проведенных проверок	2 185	1 482
	из них:		
	по программе проверок	1 474	1 200
	внеплановых	711	282
3.	Общее количество субъектов надзора, в отношении которых проводились проверки по программе проверок, внеплановые проверки	385	235
4.	Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях:	443	514
	по ст. 9.4 КоАП РФ	374	465
	по ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ	33	27
	по ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ	9	14
	по ч. 3 ст. 9.5 КоАП РФ	11	-
	по ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ	12	6
5.	Составлено протоколов по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ	38	21
6.	Направлено представлений об устранении причин и условий нарушения обязательных требований	45	78
7.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	794	403

## **Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Согласно частям 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия ..., а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган надзора объявляет субъекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

Неисполнение и/или игнорирование поступившего в адрес юридического лица Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в случае выявления таких нарушений, в силу статьи 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, может быть учтено, как отягчающее обстоятельство при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Правила составления и направления уполномоченными лицами Службы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены приказом Службы от 22.11.2017 № 138-п.

В 2019 году Службой выдано 403 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Уровень исполнения предостережений Службы составляет почти 100 %.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования, не выявлены.

## **Направление представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения**

Профилактика нарушений, по мнению Службы, также выражена в недопущении совершения повторных правонарушений и недопустимости проявлении их систематического характера.

Сложилась положительная практика применения эффективного механизма, предусмотренного статьей 29.13 КоАП РФ, выраженного во внесении Представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ одной из важнейших задач производства по делам об административных правонарушениях является выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Статья 29.13 КоАП РФ предусматривает обязанность должностного лица органа государственной власти, рассматривающего дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствующих его совершению, по внесению в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

При этом организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах должностному лицу, внесшему представление.

Данный способ «достучаться» до высшего руководства крупной строительной компании зачастую наиболее эффективен и перспективен, чем непосредственно привлечение к административной ответственности.

### **Анализ результатов реализованных Службой профилактических мероприятий**

Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, на 2019 год, утвержденная приказом от 27.12.2018 № 209-п (в ред. от 28.06.2019) реализована в полном объеме

Службой на постоянной основе поддерживается в актуальном состоянии перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (в ред. 05.07.2019), который размещен на официальном сайте Службы.

Приказом Службы от 25.12.2019 № 228-п/19 утверждено и размещено на официальном сайте Службы руководство по соблюдению обязательных требований в сфере строительства.

В целях информирования субъектов надзора о содержании нормативных правовых актов, изменений к ним, а также иных требований на официальном сайте Службы размещаются информационные и разъяснительные материалы: за период 2019 года Службой размещено 15 таких материалов.

Службой проводятся семинары для субъектов надзора, в том числе публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики. С июня 2019 года такие мероприятия проводятся Службой ежеквартально.

Для достижения задачи по формированию единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора субъектами надзора Служба проводит, а также принимает участие в конференциях, форумах, «круглых столах», организуемых субъектами надзора.

По состоянию на ноябрь 2019 года состоялось 22 мероприятия для застройщиков, проектных и экспертных организаций, в которых приняли участие руководители Службы или которые были организованы Службой.

Ежегодно с 2018 года на официальном сайте Службы размещается обзор правоприменительной практики Службы при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Исходя из анализа проведенных надзорных мероприятий Службой в 2017-2019 гг., в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся уменьшением количества проведенных внеплановых проверок, количества фактов неисполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, что свидетельствует об эффективности, в том числе проводимой Службой профилактической работой.