

Администрации Санкт-Петербурга в подраздеде «Информационные материалы и профилактика обязательных требований» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» в течение 2 (двух) рабочих дней со дня его подписания.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Временно исполняющий
обязанности начальника Службы**

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned between the text on the left and the name on the right.

В.П.Захаров

Приложение
к Приказу Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга
от 25.12.2019 № 228-н/19

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых
Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга
при осуществлении регионального государственного строительного надзора

Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее - Служба) при осуществлении регионального государственного строительного надзора, подготовлено в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Региональный государственный строительный надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных в части 5 статьи 54 ГрК РФ, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Порядком организации и осуществления регионального государственного строительного надзора в Санкт-Петербурге, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2018 № 1025.

Задачей регионального государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, техническим заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком (далее - субъекты надзора), нарушений законодательства о градостроительной деятельности и проектной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Органом уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства на территории Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.10.2004 № 1747, является Служба.

В соответствии с положениями пункта 1 части 2 статьи 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ органы государственного контроля (надзора) обязаны обеспечить размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень соответствующих нормативных правовых актов утвержден приказом Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга

от 30.11.2017 №142-п и размещен на веб-странице Службы на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru).

Рекомендуемые Службой меры по соблюдению обязательных требований в сфере строительства

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора Службой выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Учитывая виды и специфику приведенных нарушений, причинами их совершения являются, в том числе низкое качество проектирования и подготовки инженерных изысканий, применение в ходе строительства строительных материалов, не соответствующих нормируемым показателям, предусмотренных проектом, ускорение сроков реализации проекта, недостаточно эффективный строительный контроль в процессе строительства, а также низкий уровень квалификации лиц, осуществляющих строительство.

Необходимо отметить, что в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение обязательных требований при осуществлении строительства предусмотрена административная ответственность.

На основании статей 23.56 и 28.3 КоАП РФ должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

1. Статьей 9.4 КоАП РФ – нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

2. Статьей 9.5 КоАП РФ – нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

3. Частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4. Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ – уклонение от исполнения административного наказания.

За совершение указанных правонарушений предусмотрено административное наказание, как в виде штрафа, так и в виде административного приостановления деятельности.

В целях предупреждения совершения новых правонарушений, информирования подконтрольных субъектов о рекомендуемых мерах по соблюдению обязательных требований Службой по итогам обобщения наиболее часто встречающихся нарушений и анализа причин их совершения подготовлены рекомендации, содержащие перечень мероприятий по соблюдению обязательных требований в зависимости от вида допущенного нарушения, согласно Приложению к Руководству.

Приложение

к Руководству по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного строительного надзора

РЕКОМЕНДАЦИИ

Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга, содержащие перечень мероприятий по соблюдению обязательных требований

№ п/п	Виды нарушений	Ответственность за совершение нарушения обязательных требований	Предлагаемые меры по их недопущению
1.	<p>Региональный государственный строительный надзор</p> <p>Отступление от проектной документации. Лицом, осуществляющим строительство:</p> <ol style="list-style-type: none">1) не обеспечивается наличие на строительной площадке раздела проектной документации «Проект организации строительства» (далее - ПОС);2) при организации строительной площадки при въезде на строительную площадку не размещается схема движения автотранспорта;3) размещение въездов/выездов на строительную площадку, размещение поста мойки колес не соответствует ПОС;4) размещение и количество временных зданий на строительной площадке не соответствует ПОС;5) отсутствуют указатели проходов и проездов, предупредительные плакаты, видимые как в дневное, так и в ночное время;6) на строительной площадке отсутствуют санитарно-бытовые помещения: гардеробные, душевые, умывальные, помещения для приема	ст. 9.4 КоАП РФ	В целях предотвращения нарушений требований проекта организации строительства рекомендуется лицам, осуществляющим строительство, внедрять систему внутреннего контроля, в должностные инструкции специалистов включать конкретные задачи по обеспечению соблюдения требований безопасности при проведении строительных работ.
1.1			

1.2	<p>пищи, для хранения и выдачи спецодежды, оборудованные водоснабжением и канализацией;</p> <p>7) санитарно-бытовые помещения по составу и назначению не соответствуют ПОС;</p> <p>8) не выполнены работы по устройству рабочего, охранного, аварийного, эвакуационного освещения;</p> <p>9) мойка колес не соответствует ПОС;</p> <p>10) допускается присутствие людей и передвижение транспортных средств в зонах возможного обрушения и падения грузов;</p> <p>11) временное ограждение строительной площадки не соответствует ПОС; вокруг стройплощадки не возводится шумозащитное ограждение, либо возводится с отступлениями по высоте;</p> <p>12) свайное основание имеет отклонение планового положения свай на величину, превышающую нормативные допуски, описанные в СП 45.13330.2017 таблица 12.1;</p> <p>13) несвоевременное направление на экспертизу проектной документации по измененным проектным решениям, в том числе влияющим на несущую способность и безопасность зданий. При этом работы осуществляются по измененной рабочей документации</p>		
1.2	<p>Нарушения при ведении рабочей и исполнительной документации:</p> <p>1) при ведении рабочей и исполнительной документации лицом, осуществляющим строительство, представляются акты скрытых работ без подписей (или отсутствуют сведения о «подписантах»), указанных в данном акте лиц, не ведется журнал ухода за бетоном, что нарушает требования СП 48.13330.2011. «Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004», утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 № 781, «СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03-01-87», утвержденный приказом Госстроя РФ от 25.12.2012 № 109/ГС;</p> <p>2) не представляются удостоверения электросварщиков, выполнивших сварочные работы, подтверждающие право производства сварочных работ, выданных в соответствии с утвержденными правилами аттестации сварщиков, результаты контроля качества сварных соединений при приемке работ по монтажу конструкций;</p>	ст. 9.4 КоАП РФ	<p>Рекомендуется оформлять акты скрытых работ и журналы производства работ непосредственно при проведении работ, обеспечивать присутствие ответственных лиц при проведении таких работ, при осуществлении строительного контроля выполнять все мероприятия и требования, предусмотренные ч. 7 СП 48.13330.2011. «Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция</p>

	<p>3) Отсутствие результатов контроля прочности бетона в промежуточном возрасте (п. 4.2, п. 5.7, ГОСТ 18105-2010) и несвоевременное занесение результатов испытания бетона в журнал бетонных работ в проектном возрасте и при снятии несущей опалубки (РД-11-02-2006);</p> <p>4) Общий журнал работ ведется с нарушением указаний к ведению общего журнала работ (п. 8, 8.3, 8.4, 8.5 РД 11-05-2007)</p>		<p>СНиП 12-01-2004», утвержденный приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 № 781.»</p>
<p>2.</p> <p>2.1</p>	<p>Пожарный надзор в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора</p> <p>Нарушения проектной документации и требований ФЗ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - № 123-ФЗ). Лицом, осуществляющим строительство:</p> <p>1) допускается отсутствие требуемого количества въездов/выездов, а также пожарных проездов (ст. 90 № 123-ФЗ);</p> <p>2) над дверями или на дверях эвакуационных выходов размещаются эвакуационные знаки, не соответствующие предъявляемым к ним требованиям. Двери эвакуационных выходов и другие двери на путях эвакуации не открываются по направлению выхода из здания (данное требование не распространяется на двери некоторых помещений, например, санузлов (п. 4.2.6 СП 1.13130.2009). Двери не должны быть раздвижными, подъемно-опускными, вращающимися. Также в проемах эвакуационных выходов нельзя устанавливать турникеты и другие предметы, препятствующие свободному проходу людей;</p> <p>3) двери эвакуационных выходов не оснащаются запорами, позволяющими свободно открыть их изнутри без ключа (ч. 19 ст. 88 № 123-ФЗ, п. 35 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее - Правила противопожарного режима в РФ));</p> <p>4) допускаются нарушения при организации строительной площадки, связанные с размещением инвентарных контейнерных зданий (п. 394 Правил противопожарного режима в РФ). Отдельные блок-контейнеры, используемые в качестве административно-бытовых помещений, допускается располагать одноэтажными или двухэтажными группами не более 10 штук в группе и на площади не более 800 кв.м. Проживание людей в указанных помещениях на территории строительства не допускается;</p>	<p>ст. 9.4 КоАП РФ</p>	<p>Для недопущения указанных нарушений лицам, осуществляющим строительство, следует внимательнее относиться к подборке фурнитуры дверей на путях эвакуации и неукоснительно соблюдать требования проектной документации.</p>

	<p>5) допускаются отступления от требований проектной документации в части соблюдения параметров путей эвакуации в части ширины лестничных клеток с учетом установленного ограждения, а также ширины эвакуационных выходов с этажей на здания (ч. 8 ст. 89 № 123-ФЗ, п.п. 4.4.1 и 4.2.3 СП 1.13130.2009)</p>		
<p>3.</p> <p>3.1</p>	<p>Экологический надзор в рамках осуществления регионального государственного надзора</p> <p>1) отсутствие или ненадлежащая эксплуатация в нарушение требований проектной документации поста (пункта) мойки колес с системой оборотного водоснабжения и нарушение организации мест временного хранения отходов производства и потребления на территории строительной площадки (временное хранение отходов производства и потребления навалом в местах, не имеющих твердого водонепроницаемого покрытия, переполнение контейнеров)</p>	<p>ст. 9.4 КоАП РФ</p>	<p>В целях профилактики данных нарушений рекомендуется включать в должностные инструкции ответственных лиц обязанность по организации проведения конкретных мероприятий по обеспечению соблюдения требований к складированию мусора, установке и надлежащей эксплуатации поста (пункта) мойки колес с системой оборотного водоснабжения.</p>
<p>4.</p>	<p>Санитарно-эпидемиологический надзор в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора</p>		

4.1	<p>1) несвоевременное направление на экспертизу проектной документации после внесения в нее изменений, влияющих на санитарно-эпидемиологическую безопасность зданий. Работы осуществляются по рабочей документации, которая не соответствует проекту, получившему положительное заключение государственной или негосударственной экспертизы;</p> <p>2) отступление рабочей документации от проектной документации в части выполнения мероприятий по звукоизоляции помещений; изменения планировочных решений в связи с чем, нарушается технология и нормативные условия инсоляции и освещенности помещений;</p> <p>3) отступление от проектных решений в части размещения недостаточного количества санитарно-бытовых помещений, а именно: гардеробных, душевых, умывальных, санузлов, курительных, мест для размещения полудушей, устройств питьевого водоснабжения, помещений для обогрева или охлаждения, обработки, хранения и выдачи спецодежды;</p> <p>4) отступление от проектных решений в части нарушения расстояния от контейнерной площадки до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятия спортом;</p> <p>5) отступление от проектных решений в части выполненной отделки помещений умывальных, санузлов, душевых кабин и кабин для личной гигиены женщин;</p> <p>6) отступление от проектных решений в части отсутствия оборудованных систем водопровода, канализации, отопления в санитарно-бытовых помещениях;</p> <p>7) несоблюдение запрета на сжигание на строительной площадке строительных отходов;</p> <p>8) отступление от проектных решений в части нерегулярного удаления с территории строительной площадки бытового мусора и нечистот;</p> <p>9) не соблюдение режима производства работ и допустимых уровней шума и вибрации на строительной площадке и в помещениях окружающей застройки</p>	ст. 9.4 КоАП РФ	Лицам, осуществляющим строительство, следует неукоснительно соблюдать требования проектной документации
-----	--	-----------------	---