



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
И ЭКСПЕРТИЗЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

П Р И К А З

ОКУД 0251151

30.10.2020

№ 150-Н/20

Г 1
Об утверждении Обзора
правоприменительной практики Службы
государственного строительного надзора
и экспертизы Санкт-Петербурга
при осуществлении регионального
государственного строительного надзора
за III квартал 2020 года

Во исполнение приказа Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее - Служба) от 18.12.2019 № 223-п/19 «Об организации работы Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга по обобщению и анализу правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного строительного надзора за III квартал 2020 года (далее – Обзор) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику Отдела координации и контроля ознакомить с настоящим приказом руководителей структурных подразделений Управления государственного строительного надзора, начальника Юридического управления, начальника Управления информационных технологий и обеспечения оказания государственных услуг и главного

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4D03DB0024AC769144AAE1B00E011E0B
Владелец Болльрев Владимир Геннадьевич
Действителен с 27.08.2020 по 27.08.2021

специалиста - пресс-секретаря Службы в течение 2 (двух) рабочих дней со дня его подписания.

3. Руководителям, указанным в пункте 2 настоящего приказа, ознакомить с настоящим приказом сотрудников своих подразделений в течение 1 (одного) рабочего дня со дня поступления настоящего приказа.

4. Начальнику Управления информационных технологий и обеспечения оказания государственных услуг и главному специалисту - пресс-секретарю Службы обеспечить размещение Обзора на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на странице Службы на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в подразделе «Информационные материалы и профилактика обязательных требований» раздела «Контрольно-надзорная деятельность Службы» в течение 2 (двух) рабочих дней со дня его подписания.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Службы

В.Г.Болдырев

Приложение
к приказу Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга
от 30.10.2020 № 150-П/20

ОБЗОР
правоприменительной практики Службы государственного строительного надзора
и экспертизы Санкт-Петербурга при осуществлении
регионального государственного строительного надзора за III квартал 2020 года

В соответствии с Положением о Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба), утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.10.2004 № 1747, Служба является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора.

В результате обобщения и анализа наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований при строительстве (реконструкции), проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, в целях профилактики нарушений обязательных требований Службой размещается Обзор правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора за III квартал 2020 года.

Предметом регионального государственного строительного надзора является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении Службой мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (в ред. от 23.07.2020) и размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.expertiza.spb.ru (далее - официальный сайт Службы).

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного строительного надзора за III квартал 2020 года, включая информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных

требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора

Надзорная деятельность во III квартале 2020 года осуществлялась Службой с учетом мер по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в статью 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) внесены изменения, согласно которым если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438.

Вместе с тем, пунктом 3 приложения № 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 (ред. от 22.04.2020) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» установлено, что оценка соответствия объектов капитального строительства в целях выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится в виде выездных проверок исключительно по основанию, установленному подпунктом «а» пункта 3 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также по извещению от застройщика (заказчика) об окончании строительства в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в III квартале 2020 года в рамках регионального государственного строительного надзора Службой осуществлялись проверки в соответствии с программой проверок и итоговые проверки.

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный период III квартал 2020 года
1.	Количество поднадзорных объектов:	1 045
2.	Количество проведенных внеплановых проверок:	309
	в том числе:	
	в соответствии с «Программой проверок»	295

3.	Общее количество субъектов надзора, в отношении которых проводились проверки по программе проверок, внеплановые проверки	69
----	--	----

В результате проведенного анализа текущего состояния подконтрольной среды и выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении Службой регионального государственного строительного надзора в рассматриваемом периоде 2020 года, установлено, что к часто повторяющимся нарушениям, при проведении регионального государственного строительного надзора, в частности, можно отнести следующие:

- несоответствие выполняемых мероприятий по организации строительной площадки требованиям проектной документации (причина нарушения несвоевременное внесение изменений в проектную документацию);
- отсутствие (наличие в неполном объеме) исполнительной документации на результаты выполненных работ (причина нарушения - несвоевременное оформление исполнительной документации);
- испытание прочности бетона в проектном возрасте осуществляется с нарушением сроков.

К наиболее частым нарушениям в области пожарной безопасности при проведении регионального государственного строительного надзора во III квартале 2020 года можно отнести следующие нарушения:

- при возведении строительных конструкций: не обеспечивается огнестойкость узлов крепления конструкций в соответствии с проектом;
- при возведении противопожарных преград: не обеспечиваются требуемые пределы огнестойкости в местах технологических проемов и мест прохода электрокабелей;
- при выполнении работ по устройству эвакуационных путей и выходов: не соблюдаются габаритные размеры путей эвакуации, заужаются дверные проемы, ширина маршей эвакуационных лестниц;
- при монтаже систем пожарной автоматики: пожарные извещатели монтируются с нарушением требований проекта, таким образом, что не обеспечивают своевременное обнаружение пожара.

К наиболее частым нарушениям в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения при проведении регионального государственного строительного надзора во III квартале 2020 года можно отнести следующие нарушения:

- работы осуществляются по рабочей документации, которая не соответствует проектной документации, получившей положительное заключение государственной или негосударственной экспертизы, чаще всего в части: замены вентиляционного оборудования и изменения трассировки систем вентиляции, что может привести к нарушению воздухообмена в помещениях, а также превышению допустимых уровней шума от вентиляционного оборудования; выполнения мероприятий по звукоизоляции помещений, в которых монтируется оборудование генерирующее шум, что может привести к нарушению требований санитарных норм СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки»;
- изменения планировочных решений, в связи с чем могут быть нарушены санитарно-эпидемиологические требования к точности технологических процессов, а также санитарно-эпидемиологические требования к условиям инсоляции и освещенности помещений и территорий;
- отсутствует исполнительная документация (акты на монтаж, акты освидетельствования скрытых работ, исполнительные схемы, документы о санитарно-эпидемиологической безопасности на строительные и отделочные материалы.) при наличии выполненных работ (при этом выполняются работы следующего этапа) или

предоставляется исполнительная документация в то время, как при визуальном осмотре выявляется, что работы ещё не выполнены;

- не соблюдается проект организации строительства в части режима производства работ: работы проводятся в ночное время суток, отсутствуют технологические перерывы, отсутствуют результаты мониторинга допустимых уровней шума и вибрации на строительной площадке и в нормируемых помещениях окружающей застройки, предусмотренные проектной документацией, санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ»;

- при строительстве объектов общественного питания выявляются нарушения санитарных норм в части водоотведения: внутренняя система канализации производственных и хозяйственно-бытовых сточных вод должна быть раздельной, с самостоятельными выпусками во внутриплощадочную сеть канализации; без прохождения транзитных канализационных стояков через производственные помещения;

- не выдерживаются нормативные санитарные разрывы от хозяйственных площадок, открытых автостоянок до нормируемых объектов: жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом.

К наиболее частым нарушениям в области охраны окружающей среды во III квартале 2020 года можно отнести нарушения требований проектной документации и законодательства РФ в области обращения с отходами, а именно несоблюдение периодичности вывоза отходов и как следствие захламенение территории объектов капитального строительства.

Согласно части 6 статьи 54 ГрК РФ по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции объекта капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Службой в III квартале 2020 года по итогам проведенных проверок субъектам надзора выдано 106 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, из них 77 предписаний о необходимости приведения работ в соответствие с требованиями проектной документации, 2 – о необходимости проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов.

В результате выявления указанных выше нарушений должностными лицами Управления государственного строительного надзора применены меры административного воздействия в отношении лиц, допустивших такие нарушения.

На основании статей 23.56 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

- статьей 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьей 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

За III квартал 2020 года Службой:

- по статье 9.4 КоАП РФ возбуждено:

по части 1 указанной статьи 137 дел об административном правонарушении, наложено административных штрафов на общую сумму более 4 млн. рублей;

по части 2 указанной статьи 2 дела об административном правонарушении, наложено административных штрафов на общую сумму более 500 тыс. рублей

- по статье 9.5 КоАП РФ возбуждено:

по части 1 указанной статьи 3 дела об административном правонарушении, наложено административных штрафов на общую сумму более 100 тыс. рублей;

по части 2 указанной статьи 4 дела об административном правонарушении; наложено административных штрафов на общую сумму более 100 тыс. рублей;

по части 3 указанной статьи 2 дела об административном правонарушении; наложено административных штрафов на общую сумму 90 тыс. рублей;

по части 5 указанной статьи 4 дела об административном правонарушении; наложено административных штрафов на общую сумму более 2,5 млн. рублей.

- составлено 6 протоколов по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Статистика случаев досудебного и судебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы

Случаи досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы, принимаемых при осуществлении регионального государственного надзора в III квартале 2020 года, отсутствуют.

В III квартале 2020 году в производстве судебно-правового отдела Юридического управления Службы находилось 10 дел административного судопроизводства (из них в III квартале принято в работу 3 дела), в том числе:

- по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ – 8 судебных дел;

- по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ – 2 судебных дела.

По результатам рассмотрения указанных дел принято и вступило в законную силу 5 решений суда, из них:

- вынесены решения в пользу Службы по 5 делам.

Анализ указанной судебной практики доведен Юридическим управлением Службы до должностных лиц Управления государственного строительного надзора Службы при проведении методических занятий.

Анализ результатов реализованных Службой профилактических мероприятий

В III квартале 2020 года в рамках реализации Ведомственной программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на краткосрочный период 2020 года, утвержденной приказом Службы от 10.12.2019 № 218-п/19, Службой осуществлены следующие мероприятия:

1. Службой на постоянной основе поддерживается в актуальном состоянии перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п

(далее – Перечень), который размещен на официальном сайте Службы.

Так, в связи с тем, что постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 утвержден новый перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент

о безопасности зданий и сооружений», и признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521, приказом Службы от 23.07.2020 № 104-п/20 Перечень утверждён в новой редакции.

2. Согласно частям 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия ..., а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган надзора объявляет субъекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

Неисполнение и/или игнорирование поступившего в адрес юридического лица Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в случае выявления таких нарушений, в силу статьи 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, может быть учтено, как отягчающее обстоятельство при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Правила составления и направления уполномоченными лицами Службы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены приказом Службы от 22.11.2017 № 138-п.

В III квартале 2020 года Службой выдано 77 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. В целях информирования субъектов надзора о содержании нормативных правовых актов, изменений к ним, а также иных требований на официальном сайте Службы размещаются информационные и разъяснительные материалы: за рассматриваемый период Службой размещено 9 таких материалов.

4. Для достижения задачи по формированию единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора субъектами надзора Служба проводит, а также принимает участие в конференциях, форумах, «круглых столах», организуемых субъектами надзора.

Так в рамках заседания Координационного совета по вопросам организации и проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий были рассмотрены вопросы, связанные с подготовкой проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», в соответствии с положениями которого установлена обязанность проведения государственной экспертизы в отношении объектов

строительство, реконструкция которых предполагаются в границах зон охраны объектов культурного наследия.

Вместе с тем проведение Службой в III квартале 2020 года мероприятия по обобщению правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора, запланированного на 30 сентября 2020 года, было невозможно в связи с мерами по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19).