

УТВЕРЖДЕН
приказом Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга
от 04.08.2020 № 112-п/20

ОБЗОР
правоприменительной практики Службы государственного строительного надзора
и экспертизы Санкт-Петербурга при осуществлении
регионального государственного строительного надзора за II квартал 2020 года

В соответствии с Положением о Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба), утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.10.2004 № 1747, Служба является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора.

В результате обобщения и анализа наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований при строительстве (реконструкции), проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, в целях профилактики нарушений обязательных требований Службой размещается Обзор правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора за II квартал 2020 года.

Предметом регионального государственного строительного надзора является проверка:

соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

наличия разрешения на строительство;

выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении Службой мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (в ред. от 23.07.2020) и размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.expertiza.spb.ru (далее - официальный сайт Службы).

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного строительного надзора за II квартал 2020 года, включая информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора

Надзорная деятельность во II квартале 2020 года осуществлялась Службой с учетом мер по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Так, в целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945, а также в соответствии Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Санкт-Петербурга в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Службой издан приказ от 26.03.2020 № 29-п/20 (в ред. от 06.04.2020 № 45-п/20), в соответствии с которым до 01.07.2020 было приостановлено назначение проверок в рамках регионального государственного строительного надзора, проведение ранее начатых проверок прекращено, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверок законченных строительством (реконструкцией) объектов капитального строительства, результатом которых является выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, с 26.03.2020 до 01.07.2020 Службой проводились в основном итоговые проверки объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в статью 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) внесены изменения, согласно которым если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлены постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438.

Вместе с тем, пунктом 3 приложения № 3 к постановлению Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 (ред. от 22.04.2020) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» установлено, что оценка соответствия объектов капитального строительства в целях выдачи заключения

органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится в виде выездных проверок исключительно по основанию, установленному подпунктом «а» пункта 3 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также по извещению от застройщика (заказчика) об окончании строительства в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, со 02.07.2020 года в рамках регионального государственного строительного надзора Службой проводятся проверки в соответствии с программой проверок и итоговые проверки.

| № п/п | Наименование показателя | Отчетный период II квартал 2020 года |
|----------|--|---|
| 1. | Количество поднадзорных объектов: | 1 063 |
| 2. | Количество проведенных внеплановых проверок: | 67 |
| | в том числе: | |
| | в соответствии с «Программой проверок» | 66 |
| 3. | Общее количество субъектов надзора, в отношении которых проводились проверки по программе проверок, внеплановые проверки | 24 |

В результате проведенного анализа текущего состояния подконтрольной среды и выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении Службой регионального государственного строительного надзора в рассматриваемом периоде 2020 года, установлено, что к часто повторяющимся нарушениям, при проведении регионального государственного строительного надзора, в частности, можно отнести следующие:

1. При проверке объектов отсутствует проектная документация, получившая повторное положительное заключение экспертизы (в части внесенных изменений);
2. Не предоставляются сведения на специалистов по организации строительства, включённых в национальный реестр специалистов в области строительства на лиц, осуществляющих строительный контроль за строительством, чем нарушаются требования п. 2, 3.1 статьи 52, статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ;
3. Общие журналы работ ведутся с нарушением РД 11-05-2007;
4. Несвоевременно предоставляется исполнительная документация (акты скрытых работ, исполнительные схемы, документы о санитарно-эпидемиологической безопасности на строительные и отделочные материалы).

К наиболее частым нарушениям в области пожарной безопасности при проведении регионального государственного строительного надзора во II квартале 2020 года можно отнести следующие нарушения:

1. Нарушения обязательных требований по эвакуации МГН (ширина дверей, ширина путей эвакуации (коридоров, пандусов));

2. Отсутствие огнестойких кабельных линий для аварийного освещения;
3. Отсутствие световых указателей, подключенных к аварийному освещению по п.7.111 СП 52.13330.2011;
4. Выполнение защиты открытых проемов в местах прохождения электрокоммуникаций не сертифицированным противопожарным заполнением (кабельными проходками);
5. Не в полном объеме представлена исполнительная документация, подтверждающая соответствие выполненных работ требованиям проектной документации.

К наиболее частым нарушениям в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения при проведении регионального государственного строительного надзора во II квартале 2020 года можно отнести следующие нарушения:

1. При проведении проверок объектов капитального строительства выявляется отступление от проектной документации, получившей положительное заключение государственной или негосударственной экспертизы (стадия «П») в части:
 - выполнения мероприятий по звукоизоляции помещений;
 - изменения планировочных решений в связи с чем, нарушаются технологические решения и нормативные условия инсоляции и естественной освещенности помещений;
 - не соблюдения режима производства работ, превышения допустимых уровней шума и вибрации на строительной площадке и в помещениях окружающей застройки;
 - не соблюдения расстояния от контейнерной площадки до фасадов жилых зданий, до территории детских игровых площадок, площадок отдыха, спортивных площадок.

К наиболее частым нарушениям в области охраны окружающей среды во II квартале 2020 года можно отнести нарушения требований проектной документации и законодательства РФ в области обращения с отходами, а именно несоблюдение периодичности вывоза отходов и как следствие захламление территории объектов капитального строительства.

Согласно части 6 статьи 54 ГрК РФ по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции объекта капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Службой в II квартале 2020 года по итогам проведенных проверок субъектам надзора выдано 21 предписание об устранении нарушений обязательных требований.

В результате выявления указанных выше нарушений должностными лицами Управления государственного строительного надзора применены меры административного воздействия в отношении лиц, допустивших такие нарушения.

На основании статей 23.56 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

- статьей 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьей 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

За II квартал 2020 года Службой:

- по статье 9.4 КоАП РФ возбуждено:
по части 1 указанной статьи 22 дела об административном правонарушении, наложено административных штрафов на общую сумму более 1 млн. рублей.

- по статье 9.5 КоАП РФ возбуждено:
по части 2 указанной статьи 5 дел об административном правонарушении;
по части 5 указанной статьи 3 дела об административном правонарушении;
наложено административных штрафов на общую сумму более 1,3 млн. рублей.

- составлено 6 протоколов по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Статистика случаев досудебного и судебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы

Случаи досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Службы (виды оспариваемых решений, действий (бездействия), принимаемых при осуществлении регионального государственного надзора в II квартале 2020 года, отсутствуют.

Во II квартале 2020 году принято в производство 12 дел административного судопроизводства из них:

- по ч.6 ст.19.5 КоАП РФ – 6 судебных дел
- по ч.1 ст.9.5 КоАП РФ – 3 судебных дела;
- по ч.5 ст.9.5 КоАП РФ – 1 судебное дело;
- по ч.1 ст.9.4 КоАП РФ – 2 судебных дела.

По результатам рассмотрения указанных дел принято 5 решений, из них:

- вынесены решения в пользу Службы по 4 делам;
- постановления Службы отменено по 1 делу.

По 1 делу суд принял решение отказать в удовлетворении требований Службы в связи с пропуском срока давности привлечения к административной ответственности.

Анализ указанной судебной практики доведен Юридическим управлением Службы до должностных лиц Управления государственного строительного надзора Службы при проведении методических занятий.

Анализ результатов реализованных Службой профилактических мероприятий

В II квартале 2020 года в рамках реализации Ведомственной программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на краткосрочный период 2020 года, утвержденной приказом Службы от 10.12.2019 № 218-п/19, Службой осуществлены следующие мероприятия:

1. Службой на постоянной основе поддерживается в актуальном состоянии перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Службы от 30.11.2017 № 142-п (далее – Перечень), который размещен на официальном сайте Службы.

Так, в связи с тем, что постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 утвержден новый перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521, приказом Службы от 23.07.2020 № 104-п/20 Перечень утверждён в новой редакции.

2. Согласно частям 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган надзора объявляет субъекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

Неисполнение и/или игнорирование поступившего в адрес юридического лица Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в случае выявления таких нарушений, в силу статьи 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, может быть учтено, как отягчающее обстоятельство при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Правила составления и направления уполномоченными лицами Службы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены приказом Службы от 22.11.2017 № 138-п.

В II квартале 2020 года Службой выдано 109 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (за I квартал 2020 года направлено 85 предостережений).

Увеличение числа направленных предостережений, прежде всего, связано с приостановлением назначения проверок в связи с мерами по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований во II квартале 2020 года направлялись Службой в адрес застройщиков в случае поступления обращений граждан или юридических лиц о возможных нарушениях требований проектной документации или законодательства РФ, если такие нарушения не могли привести к причинению вреда жизни, здоровью граждан, возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. В целях информирования субъектов надзора о содержании нормативных правовых актов, изменений к ним, а также иных требований на официальном сайте Службы размещаются информационные и разъяснительные материалы: за рассматриваемый период Службой размещено 13 таких материалов.

4. Для достижения задачи по формированию единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора субъектами надзора Служба проводит, а также принимает участие в конференциях, форумах, «круглых столах», организуемых субъектами надзора.

Во II квартале 2020 года проведение мероприятий в очном формате было невозможно в связи с мерами по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Вместе с тем Службой принято участие в 2 мероприятиях, проведенных в формате видеоконференции:

| Дата | Наименование мероприятия | Организатор мероприятия | <u>Примечание</u> |
|-------------|--|--|--|
| 22.05.2020 | Мероприятия по организации строительных работ во время карантина | Экспертный Строительный клуб | https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/slujba/news/189200/ |
| 29.05.2020 | Решение вопросов рынка жилищного строительства в условиях действия режима повышенной готовности и путях их решения | Мероприятие проведено в рамках конкурса «Доверие потребителя». Комиссия по недвижимости Общества потребителей СПб и ЛО | https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/slujba/news/189646/ http://stroyproblem.net/news/id777 |